

UITTREKSEL UIT HET REGISTER VAN DE BERAADSLAGINGEN VAN DE GEMEENTERAAD VAN DE STAD TIENEN Zitting van 30 juni 2022

De zitting wordt geopend onder het voorzitterschap van mevrouw Lucia Dewolfs.

Zijn aanwezig:

- Lucia Dewolfs, **voorzitter**;
- Katrien Partyka, **burgemeester**;
- Bram Delvaux, Gijsbrecht Huts, Wim Bergé, Eddy Poffé, Liesbeth Vanderloock, Ine Tombeur, **schepenen**;
Pascale Grootjans, Rita Vanlangendonck, Jos Mombaers, Daniel Vanluyten, Bernard Vandereyken, Karin Struyf, Peter Loosen, Dirk Smolders, Nele Daenen, Bart Maes, Bart Thomas, Nicky Martens, Els Moyens, Fabio Vanderlinden, Rudi Hendrickx, Joël Dereze, Tessa Peelman, Helena Kinnaert, John Vankeijenberg, **raadsleden**;
- Patricia Willems, **algemeen directeur**

OPENBARE ZITTING

Goedkeuring politieverordening ivm de regeling van de private bewaking en de voorafgaande veiligheidscontroles inzake Suikerrock 2022

Regelgeving

- het decreet lokaal bestuur
- de Nieuwe Gemeentewet, in het bijzonder artikel 119, 133, 135§2
- de wet op het politieambt, in het bijzonder artikelen 5/1, 5/2, 7 tot 7/2, 14, 44/1, 44/7
- de wet van 30 juli 2018, tot bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens
- de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen
- de ministeriële omzendbrief van 29 maart 2018 betreffende de veiligheidscontroles naar aanleiding van evenementen
- de ministeriële omzendbrief OOP41 van 31 maart 2014 betreffende de operationalisering van het referentiekader CP4 over het genegotieerd beheer van de publieke ruimte naar aanleiding van gebeurtenissen die de openbare orde aanbelangen
- de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk
- het koninklijk besluit van 25 april 2004 betreffende de organisatie van actieve ontspanningsevenementen

Feiten, context en argumentatie

De ministeriële omzendbrief van 29 maart 2018 beoogt enerzijds het juridische kader in herinnering te brengen waarop de voorafgaande veiligheidscontroles zijn gebaseerd met het oog op de handhaving van de openbare orde en de voorkoming van misdrijven tijdens culturele, sociale, feestelijke, folkloristische, of sportieve evenementen en anderzijds om de praktische modaliteiten van die controles vast te leggen. Alle bezoekers van een evenement kunnen systematisch onderworpen worden aan een toegangscontrole door bewakingsagenten – op basis van de wet van 02-10-2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid – om te vermijden dat zij wapens of gevaarlijke voorwerpen het evenement binnenbrengen. Dergelijke toegangscontroles zijn niet altijd mogelijk voor personen die meewerken aan de organisatie en het verloop van het evenement. Deze medewerkers hebben mogelijk toegang tot gevoelige plaatsen en/of stoffen en materialen die gevaarlijk zijn of gebruikt kunnen worden als wapen (keukengerei, gasflessen, enz ...) of hebben toegang tot het terrein van het evenement met voertuigen die stoffen of gevaarlijke voorwerpen kunnen vervoeren die gebruikt kunnen worden als een wapen. Voorafgaande veiligheidscontroles van de personen die aan de organisatie en het verloop van het evenement deelnemen als dienstverleners, leveranciers van goederen, onderaannemers, betaalde of vrijwillige personeelsleden van de organisatie zijn dus noodzakelijk om een veilig verloop van het evenement te garanderen. Dergelijke voorafgaande veiligheidscontroles laten toe om te oordelen of deze personen geen gevaar betekenen voor de openbare orde tijdens het evenement.

Het meerdaags festival Suikerrock 2022 dat doorgaat van donderdag 28 juli 2022 19 uur tot maandag 1 augustus 2022 1u00 in Tienen, meer specifiek op de terreinen van de Tiense Suikerraffinaderij, brengt onder andere volgende veiligheidsrisico's met zich mee of kan er aan onderhevig zijn:

- het festival vindt plaats in een industriële omgeving
- het festival vindt voor de eerste keer plaats op deze locatie
- het festival vindt plaats in de directe nabijheid van een woonwijk
- groot aantal bezoekers: dagelijks worden tot 15.000 bezoekers verwacht
- er is sprake van een zeer groot aantal vrijwilligers - medewerkers aanwezig tijdens het evenement, nl 600, waarover geen gegevens bekend zijn
- om de veiligheid te garanderen doet de organisatie beroep op een bewakingsfirma en vrijwilligers voor de bewaking
- het festival betreft een meerdaags evenement met luide muziek. Tijdsduur van het evenement: van donderdag 28-07-2022 19.00 uur tot maandag 01-08-2022 01.00 uur
- de grote diversiteit aan activiteiten op het terrein:
 - industriële activiteiten aansluitend aan het festivalterrein.
 - drie (3) podia
 - diverse eetstanden
 - een reuzenrad

- grote diversiteit van bezoekers qua leeftijd en finaliteit
- beschikbaarheid van sterke dranken
- het circulatieplan en de aanwezigheid van voertuigen op het terrein verbonden aan het eventterrein, al dan niet gescheiden van de bezoekers;

Het is noodzakelijk om over te gaan tot het nemen van meerdere tijdelijke maatregelen ter vrijwaring van de openbare orde, rust en veiligheid. De organisator dient toezicht te organiseren in het kader van de actieve ontspanningsevenementen. De organisator dient tevens volgens de wet welzijn op het werk in te staan voor de veiligheid en welzijn van medewerkers en vrijwilligers (o.a. opmaak intern noodplan, , opstellen van een risicoanalyse, duidelijke taakomschrijving, degelijke briefing, onderbouwde opvang, ...). De vrijwilligers - medewerkers spelen een sleutelrol spelen in het welzijn en veiligheid van de bezoekers aan het evenement evenals het welslagen van het evenement.

De politie realiseert een grote inzet na analyse van de voorliggende risico's.

De burgemeester neemt, op basis van de analyse van de risico's de noodzakelijke preventieve, regulerende en controlemaatregelen die pertinent, proportioneel en opportuun zijn voor het bewerkstelligen van het vreedzame en veilige verloop van het evenement;

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Voorstel van besluit

Artikel 1: Onderhavige verordening is een aanvulling op het voorafgaand veiligheidsoverleg dat heeft plaatsgevonden tussen de organisator, Suikerrock Tienen VZW, van het evenement Suikerrock 2022, en de bevoegde overheid.

Onderhavige verordening is van toepassing op de inzet van vrijwilligers voor bewakings- en beveiligingsopdrachten en bewakingsondernemingen bij het muziek festival Suikerrock 2022 georganiseerd door Suikerrock Tienen VZW op het Bietenplein, gesitueerd op het terrein van de Suikerraffinaderij Tienen, gelegen aan de Bietenweg te Tienen.

Art. 2: De organisator van het festival kan vrijwilligers aanstellen in het kader van de bewakingswet mits te voldoen aan art.2,§1bis van de wet van 10 april 1990, te kunnen aantonen dat deze vrijwilligers lid zijn van de organiserende vereniging en deze hun bewakingsactiviteiten sporadisch en onbezoldigd uitoefenen.

Art. 3: De vrijwilligers kunnen slechts deel uitmaken van de interne bewakingsdienst van het festival na toelating door de burgemeester, die beslist na het advies te hebben ingewonnen van de korpschef van de lokale politie.

De organisator richt daartoe een aanvraag met een lijst van de vrijwilligers voor de interne bewakingsdienst aan de burgemeester uiterlijk 14 dagen vóór de datum van het evenement waarvoor de betrokken vrijwilligers zullen worden ingezet.

Een kopie van deze lijst dient gelijktijdig overgemaakt te worden aan de FOD Binnenlandse zaken via het emailadres spvcontrole@ibz.fgov.be.

In de bijlage is het model voor de lijst zoals opgenomen zoals bepaald in de omzendbrief.

Art. 4: Enkel de personen die beantwoorden aan de uitoefeningsvoorwaarden zoals opgenomen in de Wet van 2 oktober 2017, tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, BS 31 oktober 2017, worden toegelaten.

De kandidaat-vrijwilliger of de toegelaten vrijwilliger is er via de organiserende vereniging toe gehouden om de burgemeester op de hoogte te brengen van elke omstandigheid die tot gevolg heeft dat hij/zij niet of niet meer beantwoordt aan de voorwaarden voorzien in onderhavig artikel 4 van deze verordening.

Van zodra hij/zij niet meer voldoet aan deze voorwaarden kan hij/zij van rechtswege niet ingezet worden als vrijwilliger en vervalt de door de burgemeester gegeven toelating.

Art. 5: De lijst van de bewakingsondernemingen die activiteiten zullen uitoefenen in het kader van het festival Suikerrock 2022 dient uiterlijk 1 maand voor de datum van het evenement toe te komen bij de burgemeester. De informatie die dient medegedeeld te worden betreft: de naam en het adres van de betrokken bewakingsondernemingen, de personalia van de bewakingsagenten die zullen ingezet worden en van de personeelsleden van de betrokken bewakingsfirma's die de leiding over deze bewakingsagenten zullen uitvoeren, de aard van de bewakingsactiviteiten, en de data en de plaatsen waarop de bewakingsactiviteiten zullen uitgevoerd worden.

Art. 6: 1) Iedereen die professioneel met een bewakingsactiviteit belast is, zal op een duidelijk leesbare wijze, ofwel een herkenningsteken (badge) dragen conform art.8, paragraaf 3 van de bewakingswet, waarop duidelijk hun naam, de naam van de onderneming waarvoor ze werken en het adres van de exploitatiezetel staan vermeld, ofwel de identificatiekaart. Ze moeten tevens in het bezit zijn van de door de Minister van Binnenlandse Zaken afgeleverde identificatiekaart en drager zijn van werkkledij conform MB van 08 juni 2007 tot bepaling van het model van de werkkleding en het embleem van bewakingsagenten conform de wetgeving,

2) De vrijwilligers belast met een bewakingsactiviteit dienen één en dezelfde werkkledij te dragen waardoor ze, duidelijk onderscheiden van andere functies en van de professionele bewakingsagenten, door het publiek kunnen worden herkend als verantwoordelijk voor de securitydienst. Ze dienen tevens een badge te dragen met vermelding van hun naam, functie en de dienst waarvoor ze werken.

Art. 7: De festivalperimeter voor het muziekfestival Suikerrock 2022 geldt als volgt:

- De gehele Bietenweg: vanaf het festivalterrein tot de Wulmersumsesteenweg, exclusief de Wulmersumsesteenweg,
- De gehele Weggevoerdenstraat tot de aansluiting aan de Wulmersumsesteenweg, exclusief de Wulmersumsesteenweg,
- De gehele Kerkstraat tot de aansluiting aan de Wulmersumsesteenweg, exclusief de Wulmersumsesteenweg,
- De gehele privaatweg, parallel aan de Kerkstraat, tot de aansluiting aan de Wulmersumsesteenweg, exclusief de Wulmersumsesteenweg.
- De Fabrieksstraat, exclusief de Aandorenstraat (N3)
- Ingang Suikerfabriek Vinckenboschvest

Deze perimeter wordt door de burgemeester in overleg met de politie ingesteld als zone waarbinnen bewakingsactiviteiten kunnen worden uitgeoefend in de zin van art.11§3 van de wet van 10 april 1990, op volgende momenten:

- Donderdag 28-07-2022 vanaf 16.00 uur tot vrijdag 29-07-2022 03.00 uur,
- Vrijdag 29-07-2022 vanaf 16.00 uur tot zaterdag 30-07-2022 03.00 uur,
- Zaterdag 30-07-2022 vanaf 12.00 uur tot zondag 31-07-2022 03.00 uur,
- Zondag 31-07-2022 vanaf 12.00 uur tot maandag 01-08-2022 03.00 uur.

Voornoemde festivalperimeter dient op zichtbare wijze voor het publiek afgebakend te zijn volgens de bepalingen van het MB van 19 oktober 2006 tot bepaling van de wijze van aanduiding van het begin en het einde van de zone onder toezicht, bedoeld in artikel 11§3 van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

Derhalve kunnen personen belast met toezichtsoverdrachten in de zin van de wet geplaatst worden aan de nadarbarelen binnen voormelde perimeters.

Een voorbeeld van de aanduiding is opgenomen in de bijlage.

Art. 8: Het uitvoeren van georganiseerde rondes door private personen, bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten met het oog op het verzekeren van de orde buiten de afgebakende zone zoals bepaald in artikel 7 van onderhavige verordening, is verboden.

Art. 9: Al de personen die in dit kader worden ingezet, dienen elke strafbare handeling die door hen wordt vastgesteld onmiddellijk door te geven aan de politiediensten.

Art. 10: De gemeenteraad legt aan de organisatoren, Suikerrock Tienen VZW, op om, conform cfr artikel 119 NGW, in de overeenkomsten die hen binden met hun werknemers en vrijwilligers met een bewakingsopdracht clausules op te nemen mbt het overmaken van hun gegevens aan de politiediensten met het oog op een voorafgaande veiligheidscontrole, alsmede een clause die voorziet dat de toegang tot het terrein van het evenement kan geweigerd worden op basis van voornoemde controle. Hierbij is de band tussen risico-analyse die opgesteld wordt door de politie en de voorgeschreven maatregelen belangrijk. De beginselen van subsidiariteit, proportionaliteit en opportuniteit worden hierbij gegarandeerd. De politie communiceert het resultaat van de veiligheidscontrole aan de bestuurlijke overheid.

De burgemeester kan – op basis van het advies van de politie – beslissen dat de gecontroleerde persoon de toegang tot het evenement geweigerd wordt.

De burgemeester maakt deze beslissing over aan de organisator en de betrokkene.

De burgemeester motiveert haar beslissing aan de betrokkene op basis van het gevaar voor de openbare

orde dat zijn aanwezigheid op het evenement zou betekenen. In zijn motivering kan de burgemeester geen melding maken van politionele gegevens (informatie of onderzoeksgegevens), behalve met het akkoord van de bevoegde magistraat.

De organisator informeert de burgemeester over het gevolg dat aan de weigeringsbeslissing is gegeven door de betrokkene.

De politie werkt binnen de volgende krijtlijnen voor de screenings:

Criteria

1) inbreuken in het domein radicalisme/terrorisme

- Personen gelinkt aan bepaalde inbreuken
- Aanwerving ten behoeve van vreemde legers/troepen
- Bedreiging met aanslag
- Gedragingen in relatie met gewelddadige radicalisering
- Inbreuken gelinkt aan een terroristische groep
- Terrorisme: kaping van een vervoermiddel
- Veiligheid van de staat
- Criminele organisatie
- Wapens, ontploffing, brandstichting
- Verdachte handelingen (inhoud moet opgezocht worden in de ANG of opgevraagd worden)
- Personen gelinkt aan een maatregel of een permanent te nemen maatregel
- Processen-verbaal ouder dan 15 jaar worden genegeerd
- Processen-verbaal jonger dan 15 jaar en ouder dan 5 jaar worden bekeken in combinatie met recentere feiten
- Processen-verbaal van de laatste 5 jaar worden bekeken
- RIR's, (rapporten zachte info) ouder dan 5 jaar worden bekeken in combinatie met recentere feiten
- RIR's (rapporten zachte info) van de laatste 5 jaar worden bekeken

2) Inbreuken in het domein van drugs

- Personen gelinkt aan bepaalde inbreuken
- Drugsverkoop
- Drugsfabricatie
- Drugshandel
- Personen gelinkt aan een maatregel of permanent te nemen maatregel.

Deze selectie wordt nog verfijnd tot de processen-verbaal en de RIR's van de voorbije 5 jaar. Daarbovenop, wordt bekeken met het Parket of er veroordelingen zijn uitgesproken voor desbetreffende feiten.

3) Inbreuken in het domein van slagen en verwondingen

- Personen gelinkt aan een maatregel of permanent te nemen maatregel.

Deze selectie wordt nog verfijnd tot de processen-verbaal en de RIR's van de voorbije 5 jaar. Daarbovenop, wordt bekeken met het Parket of er veroordelingen zijn uitgesproken voor desbetreffende feiten.

Gegevensbescherming

Na einde voorafgaande veiligheidscontrole zullen de resultaten van de controle worden vernietigd.

Geconsulteerde gegevensbanken

- ANG: algemene nationale gegevensbank
- ANG bestuurlijk (niet voor drugsfeiten)
- Gemeenschappelijke gegevensbank (niet voor drugsfeiten)
- Schengen- en Interpolsfeining

Te controleren personen

Alle personen die ingezet worden in kader van en een functie hebben binnen het veiligheidsgebeuren en bewaking gedurende het festival Suikerrock 2022.

Art. 11: Indien de betrokken medewerker of vrijwilliger niet akkoord gaat met de negatieve beslissing kan deze in beroep gaan bij de Raad van State. De burgemeester licht de betrokkene in dat hiertegen een verzoek tot schorsing of nietigverklaring kan indienen bij de Raad van State.

Art. 12: Indien de beslissing gebaseerd is op onjuiste gegevens, dan kan de betrokkene via de procedure van onrechtstreekse toegang de verbetering van zijn gegevens vragen.

Art. 13: Indien er tijdens deze veiligheidscontroles elementen naar boven komen die aanleiding kunnen geven tot een negatief advies – aangaande de toegang van de medewerker tot het evenement – aan de

burgemeester, moeten de politiediensten in overleg treden met het openbaar ministerie en eventuele andere geëigende en bevoegde adviesorganen en -instanties.

Art. 14: De leden van de Lokale en van de Federale politie en de door de Koning aangewezen ambtenaren en diensten zijn gelast met de uitvoering van deze verordening. De overtredingen op de beschikkingen worden gestraft met administratieve geldboetes van minimaal 100 EUR en maximaal 350 EUR, opgelegd door de bevoegde administratieve overheid, conform Hoofdstuk X van het gecoördineerd politiereglement van de politiezone Getevallei.

Art. 15: Deze verordening zal overeenkomstig het decreet lokaal bestuur worden bekendgemaakt.

Aldus gedaan in zitting met bovenvermelde datum.

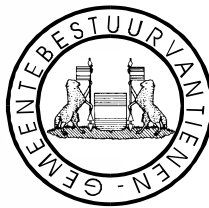
De algemeen directeur,
(get.) Patricia Willems

De voorzitter,
(get.) Lucia Dewolfs

Voor eensluidend uittreksel:



Patricia Willems
algemeen directeur



Lucia Dewolfs
voorzitter