

UITTREKSEL UIT HET REGISTER VAN DE BERAADSLAGINGEN VAN DE GEMEENTERAAD VAN DE STAD TIENEN

Zitting van 26 september 2019

De zitting wordt geopend onder het voorzitterschap van mevrouw Lucia Dewolfs.

Zijn aanwezig:

Lucia Dewolfs, **voorzitter**

Bram Delvaux, **wnd. burgemeester**

Gijsbrecht Huts, Tom Roovers, Wim Bergé, Eddy Poffé, Paul De Cort, Ine Tombeur, Myriam Cosse, Jan Debroeck, Jean Defau, Joël Dereze, David Geladé, Rudi Hendrickx, Peter Loosen, Bart Maes, Nicky Martens, Jos Mombaers, Els Moyens, Nele Daenen, Dirk Smolders, Karin Struyf, Werner Thomas, Bernard Vandereyken, Liesbeth Vanderloock, Rita Vanlangendonck, Daniel Vanluyten, Nina Ercegovic, Tony Struyven, **raadsleden**

Patricia Willems, **algemeen directeur**

OPENBARE ZITTING

Politierglement vestigingstoelating handcarwashes

Toelichting

Bepaalde handcarwashes respecteren de regels niet op sociaal, fiscaal, economisch vlak en op vlak van milieu en brandveiligheid. Ook in de stad Tienen werd in 2018 vastgesteld dat verschillende indicatoren aanwezig zijn die wijzen op malafide uitbating. De burgemeester diende daarom al verschillende handcarwashes te sluiten. Om dergelijke praktijken te voorkomen stellen we de invoering voor van een politierglement dat de handcarwashes aan een vestigingstoelating onderwerpt. Op die manier wordt een voorafgaande controle mogelijk gemaakt.

Regelgeving

- het decreet lokaal bestuur;
- de Nieuwe Gemeentewet, artikel 119 en artikel 135;
- het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (VLAREM II).
- het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), inzonderheid de artikelen 5.2.1, 16.4.5 e.v. en 16.6.1.
- het besluit van de Vlaamse regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, inzonderheid art. 60.
- de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen, inzonderheid artikel 11.
- het 8ste Plan voor Eerlijke Concurrentie (PECS) met de carwashsector voorgesteld door Kris Peeters, Philippe De Backer en Denis Ducarme en ondertekend op 4 december 2017 door de sociale partners en inspectiediensten;

Feiten, context en argumentatie

Er werden de voorbije jaren bij controles van handcarwashes heel wat inbreuken vastgesteld in andere gemeenten:

- Oostende – 2014: carwash gebruikt voor mensensmokkel
- Genk – 2015: 20 PV's na flexactie op carwashes (zwartwerk, illegaal verblijf,...)
- Kortrijk – 2015: brandveiligheid, illegaliteit, valse naamdracht, brandveiligheid,...
- Ninove – 2016: uitbuiting en huisjesmelkerij
- Genk – Aarschot – Meerhout - 2018: flexactie leidde tot 2 jaar cel voor mensenhandel, huisjesmelkerij, brandveiligheid, sociale fraude,...
- Gent – 2018: uitbuiting, mensenhandel, brandveiligheid, inbreuken R.O.
- Geel – 2018: uitbuiting en mensenhandel
- Bree – Kinrooi – Houthalen-Helchteren: flexactie met vaststellingen inbreuken, brandveiligheid, illegalen, inbreuken R.O., ...

- België – Verenigd Koninkrijk: handcarwashes spelen rol in mensensmokkel
Ook in Tienen werden in 2018 en 2019 inbreuken vastgesteld door eigen diensten, politie, hulpverleningszone Vlaams-Brabant Oost en externe inspectiediensten tijdens controles van bepaalde handcarwashes op ons grondgebied en dit zowel op sociaal, fiscaal, economisch vlak als op vlak van milieu en brandveiligheid, o.a.:

- Ontbreken van een omgevingsvergunning klasse 2 (reinigen van meer dan 9 voertuigen)
- Geen milieumelding hebben gedaan
- Niet voldoen aan diverse brandveiligheidsvoorschriften met dreigend brandgevaar tot gevolg
- Het inrichten van een berging in de carwash als woning zonder enige stedenbouwkundige vergunning
- Het tewerkstellen van illegalen;

De burgemeester diende reeds over te gaan tot gedwongen sluitingen en dit omwille van volgende redenen:

- Onmiddellijke sluiting tot de nodige milieumelding werd gedaan of de nodige omgevingsvergunning klasse 2 werd bekomen
- Onmiddellijke sluiting tot de omgevingsvergunning klasse 2 werd bekomen en totdat de inrichting voldoet aan alle brandveiligheidsvoorschriften

Veel van de gedane vaststellingen waren van die aard dat er een dreigend gevaar was voor het leefmilieu, het personeel en/of de klanten van de carwashes;

Om de uitbating van malafide handcarwashes te voorkomen, is het noodzakelijk om over te gaan tot een gemeentelijk reglement dat de handcarwashes aan een vestigingstoelating onderwerpt. Zonder dergelijk reglement kan er enkel worden opgetreden wanneer er reeds sprake is van een malafide uitbating en er mogelijks reeds een gevaarlijke situatie werd gecreëerd.

Het bestuur wil bovendien voorkomen dat handcarwashes zich in Tienen en omstreken meer en meer vestigen in een garage of magazijn in een gewone woonstraat. In woongebied kunnen handcarwashes aanleiding geven tot overlast wanneer er onvoldoende parkeerplaatsen zijn, openbaar domein wordt ingenomen, bijkomend verkeer wordt aangetrokken, lawaai-overlast en geurhinder door draaiende motoren en/of compressoren;

Daarenboven wordt in verscheidene steden en gemeenten vastgesteld dat meer en meer carwashes zich vestigen op hun grondgebied. Om een wildgroei aan carwashes te voorkomen, wenst de stad Tienen een beperking op te leggen op het aantal handcarwashes dat zich kan vestigen in een woongebied. Door een verspreiding van handcarwashes na te streven, zal bijkomende overlast (verkeer, inname openbaar domein, geluidsoverlast,..) ten opzichte van burelen worden beperkt;

Besluit

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: Het politiereglement vestigingstoelating handcarwashes wordt goedgekeurd.

Politiereglement vestigingstoelating handcarwashes

Artikel 1 Begripsomschrijving

Handcarwash: een vestigingseenheid zonder vaste inrichting met industriële wastechnieken, waar motorvoertuigen van derden manueel worden gewassen/gepoetst en/of worden behandeld met beschermingsmiddelen zoals waxen e.d..

Gevestigde handcarwash: de handcarwash die beschikt over een omgevingsvergunning klasse 2 of een geldige melding heeft gedaan in het kader van de milieureglementering klasse 3 én beschikt over een actieve inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen voor een vestiging voor het wassen en poetsen van motorvoertuigen (Algemene systematische bedrijfsindeling in de Europese Gemeenschappen – België (NACE-Bel) code 45206).

Gevestigde carwash: onderneming die beschikt over een omgevingsvergunning klasse 2 of een geldige melding heeft gedaan in het kader van de milieureglementering klasse 3 én beschikt over een actieve inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen voor een vestiging voor het wassen en poetsen van motorvoertuigen (Algemene systematische bedrijfsindeling in de Europese Gemeenschappen – België (NACE-Bel) code 45206).

Tijdelijke toelating: een toelating voor reeds gevestigde handcarwashes op het ogenblik van de datum van inwerkingtreding van dit reglement die bij wijze van overgangsmaatregel de tijd krijgen om een aanvraag van toelating tot vestiging in te dienen. Deze toelating heeft een maximale geldigheidsduur van 1 jaar of tot op de datum waarop de burgemeester een beslissing neemt aangaande de aanvraag.

Artikel 2 Toelating tot vestiging

Voor het uitbaten van een handcarwash in een woongebied zoals bedoeld in het gewestplan of in een gebied met als gebiedsaanduiding 'wonen' zoals bepaald in art. 2.2.6, § 2, tweede lid, 1° van de Vlaamse

Codex Ruimtelijke Ordening, is een voorafgaande toelating tot vestiging vereist. De toelating tot vestiging wordt toegekend door de burgemeester.

Artikel 3: Voorwaarden

De toelating tot vestiging van een handcarwash wordt enkel toegekend aan de uitbater van een handcarwash op voorwaarde dat:

1. Er op de vestigingsplaats, binnen een straal van 500 meter te meten vanaf de toegangsdeur en vermeerderd met een straal van 200 meter per gevestigde carwash in de straat waarvoor de aanvraag wordt gedaan geen andere carwash is gevestigd.
2. De uitbater op de vestigingsplaats beschikt over een bedrijfsruimte die per wasruimte voor één personenwagen is voorzien van:
 1. interne gemarkeerde parkeerplaatsen (min. 2,5 x 5 meter per parkeervak) voor minimum 3 personenwagens;
 2. interne circulatieruimte voor parkeermanoeuvres (minimum 3 meter breed), zodanig dat het in- en uitrijden van een intern parkeervak niet op de openbare weg gebeurt.
3. De aanvrager van een toelating tot vestiging het bewijs levert dat hij kan beschikken over deze bedrijfsruimte.
4. Een voorafgaand administratief onderzoek gunstig is.

Dit onderzoek bestaat uit:

1. een stedenbouwkundig onderzoek: een onderzoek naar de conformiteit van de inrichting met de geldende stedenbouwkundige bepalingen;
2. een brandveiligheidsonderzoek: een onderzoek naar de conformiteit van de inrichting met de geldende brandveiligheidsvoorschriften;
3. een moraliteitsonderzoek, bestaand uit:
 - een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, voor inbreuken op de zedelijkheid voor het exploiteren van een drankgelegenheid zoals bepaald in het KB van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken en voor inbreuken op de mensenhandel, zoals bedoeld in hoofdstuk III ter van Titel VIII van boek II van het Strafwetboek;
 - een onderzoek naar recente vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, voor inbreuken op de wet op het racisme en/of de xenofobie en/of tegen de drugswetgeving en/of wegens daden van weerspannigheid ten overstaan van politie of andere overheidsdiensten;
 - een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
 - een onderzoek of er ernstige aanwijzingen voorhanden zijn dat in de private doch voor het publiek toegankelijke plaats, herhaaldelijk illegale activiteiten plaatsvinden die betrekking hebben op de verkoop, de aflevering of het vergemakkelijken van het gebruik van gifstoffen, slaapmiddelen, verdovende middelen, psychotrope stoffen, antiseptica of stoffen die gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, waardoor de openbare veiligheid en rust in het gedrang komen;
 - een onderzoek naar vaststellingen van en veroordelingen voor inbreuken op wettelijke verplichtingen die verband houden met of naar aanleiding van de exploitatie, zoals de niet naleving van vestigingsvoorwaarden, persoonsgebonden beroepsuitoefeningsvoorwaarden (o.m. leeftijd, verblijfskaart, beroepskaart, leuraanwijzing, arbeidskaart), administratieve verplichtingen t.a.v. de Kruispuntbank van Ondernemingen, sociaal- en arbeidsrechtelijke verplichtingen van de personen die op enigerlei wijze deelnemen aan de exploitatie (o.m. aangifte en bijdrageplicht sociale zekerheid), boekhoudkundige en fiscale verplichtingen, vennootschapsrechtelijke verplichtingen, vergunningen, erkenningen en toelatingen met betrekking tot de beroepsuitoefening, de regelgeving met betrekking tot de openingsuren, voedselveiligheid, rookverbod, milieureglementering e.a.

Dit moraliteitsonderzoek wordt, al naargelang het geval, uitgevoerd op de private doch voor het publiek toegankelijke plaats, op de exploitant, op de organen en/of vertegenwoordigers van de uitbater en op de natuurlijke personen die in feite belast zijn met de exploitatie. Deze personen dienen meerderjarig te zijn en een recent (= max. 1 maand oud) uittreksel uit het strafregister (art. 595 Sv) voor te leggen, een uittreksel uit het strafregister van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document, desgevallend behoorlijk beëdigd vertaald.

Voor andere personen die in welke hoedanigheid ook deelnemen of zullen deelnemen aan de exploitatie van de instelling, dient de uitbater te verklaren dat niemand van hen valt onder de weigeringsgronden verwoord onder artikel 3 moraliteitsonderzoek.

Alle voormelde personen dienen het bewijs te leveren van hun identiteitsgegevens, met inbegrip van een officiële woonplaats.

Het onderzoek wordt verricht door de politie of de daartoe bevoegde diensten. De burgemeester kan steeds alle nuttige inlichtingen inwinnen bij de politie en beslist discretionair of het resultaat van het moraliteitsonderzoek zwaarwichtig genoeg is om de toelating tot vestiging al dan niet te weigeren en/of in te trekken waarbij hij steeds het gevaar voor de openbare orde voor ogen zal houden.

Artikel 4 Uitzonderingen

Geen vestigingstoelating is vereist voor:

- een occasionele handcarwash: tijdelijke handcarwash activiteit, die niet verbonden is aan een vaste locatie en uitgevoerd wordt in naam en voor rekening van een vzw en/of feitelijke vereniging en/of een natuurlijke persoon die geen handelaar is. Onder tijdelijk wordt verstaan: maximum 4 dagen per jaar;
- taxibedrijven, bedrijven voor handel (verhuur, verkoop) in of onderhoud/repairatie van motorvoertuigen of onderdelen ervan, die voertuigen in eigen beheer wassen of poetsen;
- het wassen of poetsen van eigen bedrijfsvoertuigen/aanhangwagens gekoppeld aan eigen bedrijvigheid of industriële activiteit.

Artikel 5 Modaliteiten

§1. De toelatingen dienen steeds op eerste vordering van een bevoegd controlerende ambtenaar ter inzage worden afgegeven.

§2. De toelating is geldig te rekenen vanaf de ondertekening door de burgemeester.

§3. De uitbater is verplicht alle wijzigingen in de instelling die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, en alle wijzigingen van gegevens opgegeven in de aanvraag, met inbegrip van elke bestemmingswijziging en bij uitbreiding van de vestigingsplaats onmiddellijk te melden aan de burgemeester. Bij een wijziging van het orgaan van de rechtspersoon moet een nieuw uittreksel uit het strafregister (art. 595 Sv – max. 1 maand oud) ingediend worden. Bij andere wijzigingen is een nieuwe vestigingstoelating vereist.

§4. De burgemeester kan beslissen om de toelating te beperken in de tijd en/of bepaalde voorwaarden te koppelen aan de toelating.

§5. De vestigingstoelating is een toelating die wordt afgeleverd aan een uitbater voor een welbepaalde instelling. De toelating kan dus niet worden overgedragen aan een andere uitbater noch kan zij worden overgedragen naar een andere locatie.

§6. Dit politiereglement en in het bijzonder de voorwaarden vermeld in art. 3 van dit reglement dient nageleefd te worden zolang de uitbating duurt.

Artikel 6 Toelatingsaanvraag

§1. Voor het verkrijgen van een toelating dient de uitbater een digitale aanvraag in bij de burgemeester, aan de hand van een daartoe voorzien aanvraagformulier. De aanvraag bestaat minstens uit:

- een volledig ingevuld en ondertekend aanvraagformulier
- een kopie van inschrijving bij de Kruispuntbank van Ondernemingen
- een kopie van de statuten (indien uitbating door een vennootschap)
- uittreksels uit het strafregister (art. 595 Sv – max. 1 maand oud): bij een eenmanszaak van de eigenaar ervan en bij een vennootschap van alle zaakvoerders/bestuurders zoals vermeld in de statuten
- een bewijs dat de aanvrager kan beschikken over de aangevraagde vestigingsplaats (bvb. een eigendomsakte of een huurcontract – eventueel onder opschortende voorwaarde van het verkrijgen van een vestigingstoelating);
- een plan van de locatie, met aanduiding op schaal van het aantal parkeerplaatsen, wasruimte en circulatieruimte

§2. De burgemeester kan bepalen dat nader te bepalen documenten moeten overhandigd worden.

§3. De aanvraag is onontvankelijk wanneer de vestiging stedenbouwkundig ontoelaatbaar is op de plaats van aanvraag.

§4. De aanvraag is onvolledig wanneer de documenten ontbreken, vermeld in het aanvraagformulier. De aanvrager beschikt over een termijn van 30 kalenderdagen na mededeling van dit feit, om de ontbrekende documenten in te dienen.

§5. Na de datum van ontvangstmelding van de aanvraag volgen controles zoals vermeld in art. 3. Bij negatieve controles wordt in een hoorzitting en een regularisatietermijn voorzien.

§6. Binnen de termijn van 90 kalenderdagen na de ontvangstmelding van de aanvraag of vanaf het tijdstip waarop de aanvrager de aanvullende documenten indiende, wordt een beslissing genomen. Indien gerechtvaardigd door de complexiteit van het dossier, mag deze termijn éénmaal worden verlengd voor maximaal dezelfde duur.

§7. Bij het uitblijven van een beslissing binnen de vastgestelde of verlengde termijn, wordt de toelating geacht te zijn geweigerd.

Artikel 7 Weigeringsgronden

§1. De burgemeester kan de toelating weigeren:

- indien de openbare orde, de openbare rust en/of de openbare gezondheid gevaar loopt;
- indien de onderzoeken, die voorafgaan aan het verlenen van de toelating negatief worden geadviseerd.

§2. Een nieuwe aanvraag van dezelfde uitbater, voor dezelfde plaats én voor dezelfde bestemming, volgend op een geweigerde aanvraag, kan ten vroegste 6 maanden na de datum vermeld in de weigeringsbeslissing worden ingediend, op straffe van onontvankelijkheid.

Deze nieuwe aanvraag dient vergezeld te zijn van een schriftelijke verklaring ondertekend door de uitbater, waarin is bevestigd dat alle voorwaarden vermeld in dit reglement vervuld zijn.

Artikel 8 Verval van de toelating

De toelating vervalt van rechtswege:

- op het moment dat de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan 6 maanden feitelijk is onderbroken;
- in geval van faillissement;
- in geval van veroordeling tot gerechtelijke verzegeling;
- in geval van ontbinding van de rechtspersoon;
- in geval van schrapping van de uitbater of van de betrokken vestiging uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- indien binnen de maand na het toekennen van de vestigingstoelating geen melding of aanvraag werd gedaan voor het bekomen van een vergunning in het kader van de milieureglementering indien er een melding- of vergunningsplicht is of indien er nog geen geldende melding werd gedaan of vergunning werd afgeleverd;
- wanneer de milieuvergunning/omgevingsvergunning is geweigerd, vervallen, opgeheven of de uitbater op enigerlei wijze niet meer voldoet aan de meldingsplicht;
- bij wijziging van de uitbater. Indien de uitbater een rechtspersoon is, wordt de uitbater eveneens geacht gewijzigd te zijn bij wijziging van de zaakvoerders/bestuurders van de rechtspersoon.

Artikel 9 Administratieve sancties en maatregelen

§1. Elke overtreding van dit politiereglement wordt bestraft met:

- een administratieve geldboete tot 350 euro;
- en/of
- een administratieve schorsing of intrekking van een afgeleverde toelating of vergunning;
- en/of
- een tijdelijke of definitieve administratieve sluiting van de instelling.

§2. Onverminderd de bevoegdheden van de burgemeester inzake bestuurlijke handhaving, kan het college van burgemeester en schepenen bij wijze van administratieve sanctie de toelating tijdelijk of definitief intrekken, de instelling tijdelijk of definitief sluiten:

- indien de exploitatie van een inrichting aanleiding geeft tot enige andere vorm van overlast, van aard om de openbare orde te verstoren wat zal blijken uit een door de politie samengesteld dossier;
- indien geen opgave werd gedaan van gegevens of opgave werd gedaan van onjuiste gegevens in de toelatingsaanvraag of bij wijzigingen van de opgegeven gegevens waardoor de veiligheid in het gedrang kan komen;
- in geval van verschillende en/of herhaalde vaststellingen waaruit blijkt dat niet meer voldaan is aan de voorwaarden vermeld in artikel 3.

§3. De sancties opgelegd door het college worden door de politie betekend of met een aangetekende brief ter kennis gebracht van de overtreder.

§4. Het niet naleven van een administratieve sanctie van het college wordt bovendien bestraft met één van de hierboven voorziene administratieve sancties.

§5. In alle gevallen waarbij een administratieve sanctie van schorsing of intrekking van de toelating werd opgelegd, kan de burgemeester bijkomende voorwaarden opleggen vooraleer over te gaan tot het verlenen van een toelating.

§6. Onverminderd het voorgaande, kan de politie bij vaststelling van een handcarwash zonder toelating de inrichting onmiddellijk en ter plaatse sluiten.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Dit politiereglement treedt in werking op 1 oktober 2019 en is vanaf dan van toepassing op de aanvragen voor een vestigingstoelating voor een handcarwash.

Het reglement is ook van toepassing op de reeds gevestigde handcarwashes op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit politiereglement, die bij wijze van overgangsmaatregel evenwel de tijd krijgen tot 1 april 2020 om een aanvraag van toelating tot vestiging in te dienen. Deze reeds gevestigde handcarwashes worden geacht over een tijdelijke toelating te beschikken tot 1 oktober 2020 of – indien zij tijdig een



aanvraag indienen – tot op de datum waarop de burgemeester een beslissing neemt aangaande de aanvraag.

Aldus gedaan in zitting met bovenvermelde datum.

De algemeen directeur,
(get.) Patricia Willems

De voorzitter,
(get.) Lucia Dewolfs

Voor eensluidend uittreksel:



Patricia Willems
algemeen directeur


Lucia Dewolfs
voorzitter